



**Misión:** "Organismo público regulador del servicio de transporte por carretera, nacional e internacional de pasajeros y cargas, comprometido en promover un sector eficiente, competitivo y seguro, con sostenibilidad, protegiendo los derechos de los usuarios y operadores."

**DICTAMEN N° 13/2025**

**DIRECCION GENERAL DE CONTRATACIONES  
SERVICIO DE INTERNET Y SD-WAN ID N° 461319**

San Lorenzo, 02 de setiembre de 2025

En cumplimiento a la Resolución DNCP N° 454 de fecha 15 de febrero de 2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACION DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACION EN EL MARCO DE LA LEY 7021/2022.

Que, el Artículo 6° de la Resolución DNCP N° 454/2024, establece lo siguiente:

**APRUEBESE LA GUIA DE LA ELABORACION DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACION CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANONIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 7022 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS, Que se establece como Anexo a la presente Resolución; en donde la Convocante deberá tener en cuenta, algunos aspectos para la elaboración de precios referenciales:**

1. Se debe contar con al menos tres precios, obtenidos a través de cualquier mecanismo que permita disponer de evidencia documentada sobre su existencia, tales como solicitudes de presupuestos y sus respuestas, copias de resoluciones de adjudicación, contratos, revistas, publicaciones, páginas de internet oficiales que contengan precios, u otros medios comprobatorios idóneos.
2. Los precios seleccionados deben corresponder a bienes, servicios u obra pública con características similares, cuya similitud debe ser fundada en el dictamen.
3. En caso de procedimientos de contratación de bienes en los cuales se requieran servicios conexos, los precios referenciales de estos últimos deberán ser elaborados en forma separada, respecto de su principal.

**Método para la Elaboración de Precios Referenciales**

Las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:

Método 1: Precios ofrecidos por empresa al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal único de internet, o a través de publicaciones periódicas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo.

Método 2: Precios Publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional e internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado.

Método 3: Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.

Método 4: Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.



Misión: "Organismo público regulador del servicio de transporte por carretera, nacional e internacional de pasajeros y cargas, comprometido en promover un sector eficiente, competitivo y seguro, con sostenibilidad, protegiendo los derechos de los usuarios y operadores."

### **Antecedentes para cálculo de precio referencial**

Conforme a la Resolución DNCP N° 454/24, se procede a elaborar el análisis para la estimación de precio referencial del llamado de servicio de internet y SD-WAN.

Cabe mencionar que para este trabajo, se efectuaron los siguientes pasos:

1. Solicitud de presupuestos a Empresas
2. Búsqueda de precios en el SICP.
3. Análisis de precios obtenidos
4. Recopilación de referencias.

A continuación se describe el detalle de las actividades realizadas por cada uno de los pasos citados:

#### **1. Solicitud de presupuestos a Empresas**

En fechas 12 de junio y 28 de agosto de 2025 se han solicitado presupuestos vía correo electrónico a las siguientes Empresas:

- EMPRESA AMX PARAGUAY S.A. (jose.zarate1@claro.com.py)
- EMPRESA NETVISION SA (administracion@netvision.com.py)
- EMPRESA CELLULAR S.A. (saguero@cellular.com.py)
- EMPRESA RIEDER Y CIA. SACI (licitaciones@rieder.com.py)
- EMPRESA TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY SAE (TELECEL SAE) (gobierno@tigo.com.py)
- EMPRESA NUCLEO S.A. (gobierno@personal.com.py)
- EMPRESA COMUNICACIONES INFORMATICA TELEFONICA ELECTRICIDAD SRL (CITEL) (citel@citel.com.py)
- EMPRESA NUMANCIA LOGISTICA Y SERVICIOS

Se han recibido presupuestos de precio de referencia de las Empresas TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY SAE (TELECEL SAE) y NUMANCIA LOGISTICA Y SERVICIOS.

#### **2. Búsqueda de precios en el SICP**

Se ha realizado la búsqueda en el SICP, donde hemos encontrado un contrato anterior de la Convocante publicado en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP), ID N° 444456, sin embargo no se puede utilizar dicho ID para realizar la combinación de fuentes, porque en dicha licitación anterior se solicitó internet y vpn redundante y para esta nueva licitación se está solicitando internet y sd-wan; así mismo señalamos que ha sido imposible obtener precios similares por empresas al público, ni precios publicados por instituciones, organismos del sector público o privado, en páginas web u otros documentos que contengan dicho servicio, teniendo en cuenta que las especificaciones técnicas varían en todos los casos.

#### **3. Análisis de precios Obtenidos**

Se consideró conveniente mediante la aplicación de un criterio de razonabilidad realizar un promedio entre los dos precios de los presupuestos recibidos, sin embargo por la particularidad del servicio, no se pudo realizar la combinación de fuentes, para obtener los precios para ser utilizado como referencia y se ha utilizado presupuestos del ramo y **SE OPTA LA EXCEPCIONALIDAD PARA TODOS LOS ITEMS DEL PRESENTE LLAMADO**; conforme al cuadro que se aprecia más abajo:

  






Misión: "Organismo público regulador del servicio de transporte por carretera, nacional e internacional de pasajeros y cargas, comprometido en promover un sector eficiente, competitivo y seguro, con sostenibilidad, protegiendo los derechos de los usuarios y operadores."

Ítem N° 1: SERVICIO DE INTERNET Y SD-WAN

Nro	Localidades de Ubicación	Ancho de banda	Cantidad Mes	TELECELSAE		NUMANCIA Logística		PROMEDIO	
				Precio Unitario Mensual	Precio Referencial Anual	Precio Unitario Mensual	Precio Referencial Anual	Precio Unitario Mensual	Precio Referencial Anual
1.1	Ruta Mcal Estigarribia Km14 San Lorenzo (Oficina Central)	300 Mbps	12	6.667.000	80.004.000	6.600.330	79.203.960	6.633.665	79.603.980
1.2	ACA S.A CAPIATÁ sobre la avenida Doctor López, Ruta 1 km 20	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.3	ACA S.A Santa Rita Camino a Cerro Largo a 500 mts de Ruta N° 6	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.4	Cabecera del Puente de la Amistad (Oficina ciudad del este)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.5	Cabecera del Puente San Roque González de Santa Cruz (Oficina de Encarnación)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.6	Cabecera del Puente San Roque González de Santa Cruz (Oficina de Encarnación)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.7	CITV CITA AP HERNANDARIAS	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.8	CITV COARCO S.A.C.I ASUNCION	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.9	CITV COARCO S.A.C.I CAMBYRETA	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.10	CITV COARCO S.A.C.I MARIA AUXILIADORA	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.11	CITV E.I.T. S.R.L. SAN ANTONIO	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.12	CITV E.I.T. S.R.L. CAACUPÉ	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.13	CITV ROBERTO PALERMO S.A. LAMBARÉ	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.14	CITV ROBERTO PALERMO S.A. PARAGUARÍ	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.15	CITV TAIVO S.A LUQUE	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.16	CITV VERIF. TECNICA DEL ESTE S.A (V.T.E)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.17	COARCO S.A.C.I Filadelfia - Chaco Ruta Transchaco km 446 - Cruce Filadelfia	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.18	Km 12 (ALGESA) Oficina Ciudad del Este	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.19	Puesto fijo fiscalización J. AUGUSTO SALDIVAR Km28 Ruta1	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.20	Terminal de Ómnibus de Asunción	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.21	Zona Ciudad 25 de Diciembre Ruta N° 3 Km. 120 (Oficina Control y Fiscalización en Rutas)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.22	Zona Ciudad Coronel Oviedo Ruta N° 2 Km. 123 (Oficina Control y Fiscalización en Rutas)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.23	Zona Ciudad de Pedro Juan Caballero (Oficina Control y Fiscalización en Rutas)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.24	Zona Ciudad de Pozo Colorado	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.25	Zona Ciudad de Salto del Guaira Ruta N° 10 a 5 Km (Oficina Control y Fiscalización en Rutas)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.26	Zona Ciudad San Ignacio Ruta N° 1 Km. 214,5 (Oficina Control y Fiscalización en Rutas)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.27	Zona Ciudad Villarrica (Oficina Control y Fiscalización en Rutas)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.28	Zona Colonia Yguazu Ruta N° 7 Km. 293 (Oficina Control y Fiscalización en Rutas)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.29	Zona Frontera Avda. Gral. Bernardino Caballero c/ 34 Curuguatenses (oficina Salto del Guairá)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.30	Zona Frontera Avda. Rodríguez de Francia e/1° de Diciembre y Juan E. O'Leary (Oficina Pedro Juan Caballero)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.31	Zona Frontera Puente San Ignacio de Loyola (Oficina Puerto Falcón)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.32	Zona Mcal. Estigarribia (Oficina)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.33	Zona Puerto Itá Enramada (oficina Itá Enramada)	15 Mbps	12	850.000	10.200.000	841.500	10.098.000	845.750	10.149.000
1.34	Banda Ancha Móvil Full 16 GB (compatible con Win 7 Pro 64 Bit y XP Pro 64 Bit) y será entregado en la Sede Central de San Lorenzo (Dirección General de TICs). Cantidad 60 (sesenta)	04 Mbps	12	7.800.000	93.600.000	7.722.000	92.664.000	7.761.000	93.132.000
Monto Total:				41.667.000	500.004.000	41.250.330	495.003.960	41.458.665	497.503.980

Fundamentación del porqué no se pudo utilizar la combinación de fuentes para la obtención del precio referencial, Justificativo: Se optó por solicitar presupuestos actualizadas directamente a los proveedores del Servicio de Internet, en lugar de utilizar como base precios de contratos anteriores, en atención a que el modelo de conectividad propuesto para la presente convocatoria responde a una configuración de servicios distinta, en consecuencia se ha optado por la **EXCEPCIONALIDAD PARA TODOS LOS ÍTEMS DEL PRESENTE LLAMADO**, teniendo en cuenta que la provisión del servicio de conectividad, responde a la necesidad de asegurar el acceso efectivo al servicio de internet, el cual contribuye directamente al cumplimiento de los objetivos específicos, asegurando una conectividad sostenible, a fin de reducir la brecha digital mediante el fortalecimiento de la infraestructura tecnológica.



**Misión:** "Organismo público regulador del servicio de transporte por carretera, nacional e internacional de pasajeros y cargas, comprometido en promover un sector eficiente, competitivo y seguro, con sostenibilidad, protegiendo los derechos de los usuarios y operadores."

En tal sentido se ha hecho uso del **METODO 4:** Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.

Que, el artículo 2° párrafo final de la Resolución DNCP N° 454/2024, establece que: "La publicación de los precios referenciales y sus antecedentes es realizada a los fines de brindar mayor transparencia al Sistema de Contrataciones Públicas y no supone verificación ni aprobación por parte de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas".

Que, el artículo 3° de la misma resolución establece: "Responsabilidad de las convocantes" Las convocantes son exclusivamente responsables del establecimiento de precios de referencia razonables, tendientes a lograr contrataciones públicas que garanticen los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/2024.

Es importante destacar que los precios establecidos en el presente informe son referenciales, es decir al solo efecto de determinar un presupuesto, una presunción de lo que podría costar el bien, sin embargo son los oferentes quienes finalmente determinan el precio en función a sus costos, mercado, competitividad y margen de utilidades, no así la convocante.

Por tanto, en base a las consideraciones expuestas precedentemente, se emite el presente Dictamen, considerando el cumplimiento de las disposiciones con relación al mecanismo para la obtención de precios referenciales atendiendo a los principios de Economía y Eficiencia contemplados en el inciso a), Art. 4° de la Ley N° 7021/22.

4. **Recopilación de referencias.**  
**Emails remitidos.**  
**Presupuestos recibidos**

  
